



COMUNE DI CAVA MANARA
Provincia di Pavia

N. 103 Reg. Gen.

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
Servizio ECONOMICO-FINANZIARIO-PERSN.LE

N. 35

del 11/08/2012

Responsabile del Servizio : Dott.ssa Monica GATTI

OGGETTO:

PROCEDURA NEGOZIATA DI COTTIMO FIDUCIARIO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI COMUNALI E DI ALTRI EDIFICI COMUNALI PER IL PERIODO 01.10.2012 - 30.09.2012. RETTIFICA DISCIPLINARE DI GARA E ALLEGATO C.OFFERTA ECONOMICA

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 recante "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

VISTO lo Statuto Comunale, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 20.03.2000 e n. 34 del 23.05.2000;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 06.02.2004 con la quale é stato approvato il Regolamento di Organizzazione;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale con la quale vengono individuate le posizioni organizzative;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 29/06/2012 di approvazione del bilancio di previsione 2012;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 55 del 10/07/2012 di approvazione del Peg definitivo per l'anno 2012;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 10.07.2012 con la quale si approvava il capitolato di appalto per la effettuazione dei servizi di pulizia degli uffici comunali e di altri edifici comunali per il periodo 01.10.2012 -30.09.2016

RICHIAMATA la propria determinazione n.34 del 30.07.2012 con la quale si approvava disciplinare di gara, allegati e lettera di invito;

CONSIDERATO che l'art. 86, comma 3-bis del D.Lgs 163/2006 stabilisce che nella predisposizione delle gare di appalto e nella valutazione dell'anomalia delle offerte gli enti aggiudicatori sono tenuti a valutare che il valore economico sia adeguato e sufficiente rispetto al costo del lavoro, come determinato periodicamente in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e della previdenza sociale, sulla base dei valori economici previsti dalla contrattazione collettiva, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali;

CONSIDERATO che l'art. 87 al comma 3 stabilisce che non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge ;

RICHIAMATO il punto 9 CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE PRESCELTO - B) PREZZO del disciplinare nella parte in cui testualmente recita:

"Prima di assegnare il punteggio relativo al prezzo, si procederà alla verifica dell'offerta economica ai sensi dell'art.2, c.3 del D.P.C.M. n.117/1999. La verifica consisterà nel riscontrare che le tariffe orarie applicate non siano inferiori al costo stabilito dal C.C.N.L. di categoria e dalle leggi previdenziali ed assistenziali, in vigore da settembre 2012 per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi, di cui al decreto ministeriale del 23 maggio 2012 del Ministero del Lavoro, della salute e delle politiche sociali (si veda allegato D.COSTO DEL LAVORO)

Le offerte che indicheranno un costo del lavoro inferiore a tali tariffe orarie saranno escluse"

VISTO che è pervenuta una richiesta di informazioni relativamente al suddetto punto ed in particolare relativamente alla previsione dell'esclusione a priori delle offerte che indicheranno un costo del lavoro inferiore a tali tariffe orarie, segnalando tra l'altro la recente sentenza del Consiglio di Stato n. 4206/2012 del 23 luglio 2012;

VERIFICATO che l'analisi approfondita della recente giurisprudenza e prassi amministrativa ha evidenziato che gli articoli 86 e 87 del codice contratti vanno intesi nel senso che, fermo restando il principio secondo cui vanno in ogni caso salvaguardate le retribuzioni dei lavoratori (art. 87 comma 3), allo scopo di garantire il libero gioco della concorrenza e adeguate forme di tutela del lavoro oltre che di assicurare l'affidabilità delle imprese selezionate nelle gare pubbliche, i dati riportati nelle tabelle ministeriali hanno un valore meramente ricognitivo e che tali indici possono venire in rilievo unicamente quale parametro di riferimento in sede di valutazione e di affidabilità dell'offerta (parere Avcp 105/2009), non potendosi pregiudicare mediante l'imposizione di determinati parametri nella formulazione delle offerte, la partecipazione di operatori economici che siano in grado di presentare offerte più vantaggiose, per particolari ragioni giuridico- economiche, da valutarsi in

concreto da parte della stazione appaltante nell'accertamento della congruità dell'offerta (Parere Avcp 99/2012 riferito specificatamente ad un appalto di pulizie), ritenendo congrue, in una procedura di cottimo fiduciario, anche le offerte economiche i cui giustificativi indichino un costo medio orario inferiore ai minimi tabellari purchè lo scostamento non sia eccessivo e vengano salvaguardate, nella concreta realtà aziendale, le retribuzioni dei lavoratori stabilite dalla contrattazione collettiva nazionale (parere Avcp 87/2011);

RICHIAMATO in tal senso la Sentenza del Consiglio di Stato n. 3865/2011 che, proprio in merito ad un appalto del servizio di pulizia, ha rimarcato che "... se è vero che le tabelle ministeriali recanti il costo della manodopera espongono dati non inderogabili, si deve altresì convenire che le medesime assolvono ad una funzione di parametro di riferimento dal quale è possibile discostarsi, in sede di giustificazione dell'anomalia, solo sulla scorta di una dimostrazione puntuale e rigorosa...";

RICHIAMATA inoltre la recentissima Sentenza del Consiglio di Stato n. 4206/2012 del 23/07/2012 che evidenzia "...che per costante quanto condivisa giurisprudenza amministrativa tale scostamento (del costo della manodopera rispetto ai minimi previsti dalle Tabelle in materia di costo del lavoro – ndr) non può essere causa di esclusione dell'offerta, fondata sulla presunzione iuris ed de jure di inaffidabilità della stessa. Nelle procedure di evidenza pubblica, infatti, un'offerta non può ritenersi senz'altro anomala e comportante l'automatica esclusione dalla gara per il solo fatto che il costo del lavoro sia stato calcolato secondo valori inferiori a quelli risultanti dalla tabella ministeriali, che costituiscono non parametri inderogabili ma indici del giudizio di congruità; invero, affinché possa propendersi per l'anomalia dell'offerta, occorre che la discordanza sia considerevole e palesemente ingiustificata" ed ancora "è stato rilevato in passato che devono considerarsi anomale solo le offerte che si discostano in misura rilevante dai valori risultanti dalle tabelle ministeriali. I dati risultanti dalle tabelle de quibus non costituiscono infatti parametri assoluti ed inderogabili ma sono ben suscettibili di scostamento in relazione a valutazioni statistiche ed analisi aziendali svolte dall'offerente, che, evidenziando una particolare organizzazione imprenditoriale, rimettono alla stazione appaltante ogni valutazione tecnico discrezionale di congruità. Conseguentemente è da reputarsi ammissibile l'offerta che da essa si discosti, purchè il divario non sia eccessivo e vengano salvaguardate le retribuzioni dei lavoratori, così' come stabilito in sede di contrattazione collettiva (Tar Roma Lazio sez III 5 dicembre 2011 n. 9570);

DATO ATTO che alla luce di quanto esposto si ritiene opportuno adeguare il disciplinare ritenendo congrue anche le offerte economiche i cui giustificativi indichino un costo medio orario inferiore ai valori determinati periodicamente in apposite tabelle dal Ministero del lavoro e della previdenza sociale, purchè lo scostamento non sia eccessivo e vengano salvaguardate, nella concreta realtà aziendale, le retribuzioni dei lavoratori stabilite dalla contrattazione collettiva nazionale e pertanto, procedendo nel modo seguente:

- eliminando completamente al punto 9 CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE PRESCELTO - B) PREZZO del disciplinare il seguente periodo *"Prima di assegnare il punteggio relativo al prezzo, si procederà alla verifica dell'offerta economica ai sensi dell'art.2, c.3 del D.P.C.M. n.117/1999. La verifica consisterà nel riscontrare che le tariffe orarie applicate non siano inferiori al costo stabilito dal C.C.N.L. di categoria e dalle leggi previdenziali ed assistenziali, in vigore da settembre 2012 per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi, di cui al decreto ministeriale del 23 maggio 2012 del Ministero del Lavoro, della salute e delle politiche sociali (si veda allegato D.COSTO DEL LAVORO) Le offerte che indicheranno un costo del lavoro inferiore a tali tariffe orarie saranno escluse"*

- inserendo al punto 9 CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE PRESCELTO - B) PREZZO – 1. PREZZO COMPLESSIVO Max 38 punti, e precisamente tra il secondo e il terzo capoverso, quanto di seguito indicato:

“I concorrenti dovranno pertanto specificare gli elementi costitutivi dell’offerta economica a norma dell’art. 286 DPR 207/2010 indicando:

- il CCNL di lavoro applicato
- il numero di addetti alle operazioni di pulizia suddivisi per il livello di inquadramento;
- il costo di lavoro orario di ciascun addetto impiegato
- il numero di ore lavorate per le operazioni di pulizia distinte tra pulizie giornaliere, settimanali, periodiche
- il costo totale del lavoro annuo
- il costo delle attrezzature annuo
- il costo dei prodotti annuo
- gli altri costi di gestione e l’utile annui
- il costo complessivo per l’intera durata dell’appalto

in modo che la stazione appaltante possa verificare il rispetto dei CCNL di categoria e l’inderogabilità dei trattamenti salariali minimi stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge (art. 87 comma 3 D.lgs 163/2006)”

RITENUTO inoltre opportuno adeguare conseguentemente il modello ALLEGATO C.OFFERTA ECONOMICA inserendo apposito spazio in cui indicare il CCNL di categoria applicato e sostituendo la dicitura “tariffa oraria” con “costo del lavoro orario”;

DATO ATTO inoltre che a seguito di richiesta di chiarimenti pervenuti da un concorrente si è verificata la presenza di un mero errore di trascrizione nella formula relativa ai punti sull’offerta economica del prezzo complessivo , è stato infatti riportato il punteggio di 40 anziché di 38;

DETERMINA

1. di recepire quanto esposto in premessa e di adeguare il disciplinare di gara approvato con propria determinazione n. 34 del 30.07.2012 al punto 9 CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE PRESCELTO - B) PREZZO nel modo seguente:

- eliminando completamente il seguente periodo *“Prima di assegnare il punteggio relativo al prezzo, si procederà alla verifica dell’offerta economica ai sensi dell’art.2, c.3 del D.P.C.M. n.117/1999. La verifica consisterà nel riscontrare che le tariffe orarie applicate non siano inferiori al costo stabilito dal C.C.N.L. di categoria e dalle leggi previdenziali ed assistenziali, in vigore da settembre 2012 per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi, di cui al decreto ministeriale del 23 maggio 2012 del Ministero del Lavoro, della salute e delle politiche sociali (si veda allegato D.COSTO DEL LAVORO)*
Le offerte che indicheranno un costo del lavoro inferiore a tali tariffe orarie saranno escluse”

- inserendo al punto 9 CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE PRESCELTO - B) PREZZO – 1. PREZZO COMPLESSIVO Max 38 punti, e precisamente tra il secondo e il terzo capoverso, quanto di seguito indicato:

“I concorrenti dovranno pertanto specificare gli elementi costitutivi dell’offerta economica a norma dell’art. 286 DPR 207/2010 indicando:

- il CCNL di lavoro applicato
- il numero di addetti alle operazioni di pulizia suddivisi per il livello di inquadramento;
- il costo orario di ciascun addetto impiegato
- il numero di ore lavorate per le operazioni di pulizia distinte tra pulizie giornaliere, settimanali, periodiche
- il costo totale del lavoro annuo
- il costo delle attrezzature annuo
- il costo dei prodotti annuo
- gli altri costi di gestione e l’utile annui
- il costo complessivo per l’intera durata dell’appalto

in modo che la stazione appaltante possa verificare il rispetto dei CCNL di categoria e l’inderogabilità dei trattamenti salariali minimi stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge (art. 87 comma 3 D.lgs 163/2006)”

2. di correggere il mero errore di trascrizione indicato nella formula relativa ai punti sull’offerta economica relativa al prezzo complessivo (punto 9 CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE PRESCELTO - B) PREZZO – 1. PREZZO COMPLESSIVO Max 38 punti) nel modo seguente:

$$\text{Punti offerta economica} = C_i \times 38$$

3. di dare atto pertanto che il punto 9 CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE PRESCELTO - B) PREZZO viene modificato come da stralcio allegato alla presente, nel quale sono barrate le parti eliminate ed evidenziate in giallo le parti aggiunte o modificate;
4. di adeguare il modello ALLEGATO C.OFFERTA ECONOMICA inserendo apposito spazio per indicare il CCNL di categoria applicato e sostituendo la dicitura “tariffa oraria” con “costo del lavoro orario” come risulta dall’allegato al presente provvedimento (nel quale sono barrate le parti eliminate ed evidenziate in giallo le parti aggiunte);
5. di dare comunicazione della presente determinate alla ditte invitate alla procedura, provvedendo contestualmente alla pubblicazione dei documenti rettificati sul sito internet del comune all’apposita sezione dedicata;
6. di dare atto che la presente determina:
 - diventa esecutiva con l’apposizione del proprio visto;
 - va comunicata, per conoscenza, alla Giunta Comunale per il tramite del Segretario Comunale;
 - va inserita nel fascicolo delle determine, tenuto presso il Servizio Segreteria

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO 2°
ECONOMICO FINANZIARIO PERSONALE
Dott.ssa Monica Gatti

Determina n. **35 del 11/08/2012**

Servizio ECONOMICO-FINANZIARIO-PERSN.LE

SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO E PERSONALE

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

VISTO, si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa cui si riferisce la sopraesesa determinazione, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali".

Cava Manara, li 11/08/2012

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Monica Gatti)

REGISTRAZIONE ALL'INDICE GENERALE DELLA SEGRETERIA DI GIUNTA

Visto, si attesta, che il presente provvedimento è stato registrato all'indice generale della Segreteria di Giunta al n. **103** in data _____

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Salvatrice Bellomo

PUBBLICAZIONE ALBO WEB

La presente determinazione é pubblicata all'Albo Web di questo Comune al progressivo n. _____, per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, a partire dal giorno _____.

Cava Manara, li _____

L'INCARICATO



**COMUNE DI CAVA MANARA
SERVIZIO FINANZIARIO**

**DISCIPLINARE DI PROCEDURA NEGOZIATA DI COTTIMO FIDUCIARIO
PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI
COMUNALI ED ALTRI EDIFICI COMUNALI (ART.125 D.LGS. N.163/2006 E
S.M.I.)**

Omissis

9. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE PRESCELTO:

Omissis

B) PREZZO

MAX PUNTI 40

1. PREZZO COMPLESSIVO Max 38 punti

Il prezzo complessivo offerto dal concorrente, dovrà essere espresso sia in cifre che in lettere, con un massimo di due decimali. L’offerta dovrà essere formulata in diminuzione rispetto all’importo posto a base di gara. Rappresenterà l’unico prezzo da applicare all’intero periodo dell’appalto e dovrà essere comprensivo di ogni onere che la ditta dovrà sostenere per tutte le attività, prestazioni, attrezzature.

L’offerta economica presentata deve intendersi omnicomprensiva di quanto necessario per l’espletamento del servizio in questione e quindi remunerativa per l’impresa aggiudicataria.

I concorrenti dovranno pertanto specificare gli elementi costitutivi dell’offerta economica a norma dell’art. 286 DPR 207/2010 indicando:

- il CCNL di lavoro applicato
- il numero di addetti alle operazioni di pulizia suddivisi per il livello di inquadramento;
- il costo orario di ciascun addetto impiegato

- il numero di ore lavorate per le operazioni di pulizia distinte tra pulizie giornaliere, settimanali, periodiche
- il costo totale del lavoro annuo
- il costo delle attrezzature annuo
- il costo dei prodotti annuo
- gli altri costi di gestione e l'utile annui
- il costo complessivo per l'intera durata dell'appalto

in modo che la stazione appaltante possa verificare il rispetto dei CCNL di categoria e l'inderogabilità dei trattamenti salariali minimi stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge (art. 87 comma 3 D.lgs 163/2006)"

L'offerta economica dovrà essere presentata compilando obbligatoriamente il modello di cui all'Allegato C.OFFERTA ECONOMICA.

Si fa presente che, nella scheda di dettaglio dell'offerta economica, le voci "Ore/anno pulizie giornaliere/settimanali" e "Ore/anno pulizie periodiche" dovranno riportare lo stesso dato inserito nell'offerta tecnica.

Nel caso di discordanza tra le ore indicate nell'offerta tecnica e quelle indicate nell'offerta economica, si considererà valido quanto specificato nell'offerta economica e, di conseguenza, si procederà ad un ricalcolo del punteggio assegnato all'offerta tecnica in merito alla voce n.ore/anno.

Per l'attribuzione del punteggio, secondo quanto espressamente indicato nell'art. 286 comma 6 del D.P.R. 207/2010, si utilizzerà la seguente formula:

$$\text{Punti offerta economica} = C_i \times 40 \quad 38$$

$$C_i = \frac{P_b - P_i}{P_b - P_m}$$

Dove

C_i = coefficiente attribuito all'i-esima offerta economica

P_b = prezzo a base d'asta

P_i = prezzo offerto dall'i-esimo concorrente

P_m = prezzo minimo offerto dai concorrenti

2. PREZZO ORARIO PULIZIE A RICHIESTA Max 2 punti

I concorrenti dovranno specificare nel modello di cui al punto precedente (C.OFFERTA ECONOMICA) il prezzo orario offerto per le pulizie a richieste.

Verrà attribuito il punteggio massimo (pari a 2 punti) al concorrente avrà indicato il prezzo più basso e un punteggio proporzionalmente più basso alle altre ditte, utilizzando la seguente formula:

$$X = \frac{\text{Min } P_r \times C}{P_r}$$

dove: X = punteggio attribuito al concorrente

Min P_r = minimo prezzo orario pulizie a richiesta offerto

C = coefficiente attribuito al fattore n. ore di lavoro pulizie periodiche (2)

P_r = prezzo orario pulizie a richiesta offerto dal i-esimo concorrente

~~Prima di assegnare il punteggio relativo al prezzo, si procederà alla verifica dell'offerta economica ai sensi dell'art.2, c.3 del D.P.C.M. n.117/1999. La verifica consisterà nel riscontrare che le tariffe orarie applicate non siano inferiori al costo stabilito dal C.C.N.L. di categoria e dalle leggi previdenziali ed assistenziali, in vigore da settembre 2012 per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia e servizi integrati/multiservizi, di cui al decreto ministeriale del 23 maggio 2012 del Ministero del Lavoro, della salute e delle politiche sociali (si veda allegato D.COSTO DEL LAVORO)~~

~~Le offerte che indicheranno un costo del lavoro inferiore a tali tariffe orarie saranno escluse.~~

Omissis

**PROCEDURA NEGOZIATA TRAMITE COTTIMO FIDUCIARIO
SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI COMUNALI ED ALTRI EDIFICI
COMUNALI
PERIODO 01.10.2012-30.09.2016
- CIG 44679171BF**

"OFFERTA ECONOMICA".

Il sottoscritto _____ nato a _____
il _____ e residente in _____ nella sua qualità di
legale rappresentante per l'impresa concorrente

_____ con sede in _____

telefono n. _____ fax n. _____

Codice fiscale _____ partita IVA n. _____

e - mail _____

DICHIARA

1. Di offrire per l'appalto del servizio in oggetto il seguente prezzo complessivo Iva esclusa:

€ _____ (in cifre)

Diconsi in euro _____ (in lettere)

2. Di offrire quale tariffa oraria per le pulizie a richiesta iva esclusa:

€ _____ (in cifre)

Diconsi in euro _____ (in lettere)

La composizione del prezzo offerto risulta dettagliata nella scheda di seguito compilata

..... li

Il dichiarante

.....
(firma per esteso e leggibile e timbro dell'impresa)

	Livello addetti	Tariffa oraria Costo del lavoro orario	Ore/anno pulizie giornaliere	Ore/anno pulizie settimanali	Ore anno/pulizie periodiche	Costo del lavoro
1. Sede municipale						
2. Biblioteca						
3. Palestra scuola media						
4. Locali centro aggregazione giovanile						
5. Locali centro polifunzionale						
6. Sala Teatro						
7. Cimitero Cava Manara						
8. Cimitero Mezzana Corti						
9. Sede protezione civile						
10. Locali Sip Cava Manara						
11. Locali Sip Mezzana Corti						
TOTALE						
CCNL DI CATEGORIA APPLICATO						

COSTO DEL LAVORO ANNUO (Come da schema precedente)	
COSTO ATTREZZATURE MACCHINARI ANNUO	
COSTO PRODOTTI ANNUO	
ALTRI COSTI DI GESTIONE ED UTILE	
TOTALE COSTO ANNUO	
COSTO DELL'INTERO PERIODO DELL'APPALTO (4 ANNI)	

IL LEGALE RAPPRESENTANTE
