

COMUNE DI CAVA MANARA

PROVINCIA DI PAVIA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono riferiti al conto consuntivo 2013, approvato con delibera n. 8 del 28/04/2014 e al bilancio di previsione approvato dalla nuova amministrazione con delibera del consiglio comunale n. 30 del 28.07.2014

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2013: 6.745

1.2 Organi politici al 09.06.2014:

Sindaco: MICHELE PINI

Proclamato il 26/05/2014

GIUNTA:

Silvia Montagna - Vice Sindaco e Assessore al Bilancio e programmazione economica - finanziaria, Tributi, Personale e politiche di sviluppo delle risorse umane.

Lisa Francesca Albergati - Assessore ai servizi sociali e alla persona - Politiche giovanili - Politiche per la famiglia

Mauro Mezzadra - Assessore Istruzione, Sport, Politiche per la prevenzione e la tutela della salute.

Andrea Tromanesi - Assessore Territorio e Ambiente, Urbanistica ed Edilizia privata, Lavori pubblici

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente: Michele Pini

Consiglieri:

Lisa Francesca Albergati

Mauro Mezzadra

Silvia Montagna

Andrea Tromanesi

Marco Casali

Antonio Cataldi

Pierangela Cei

Luca Faravelli

Gianluca Lombardi

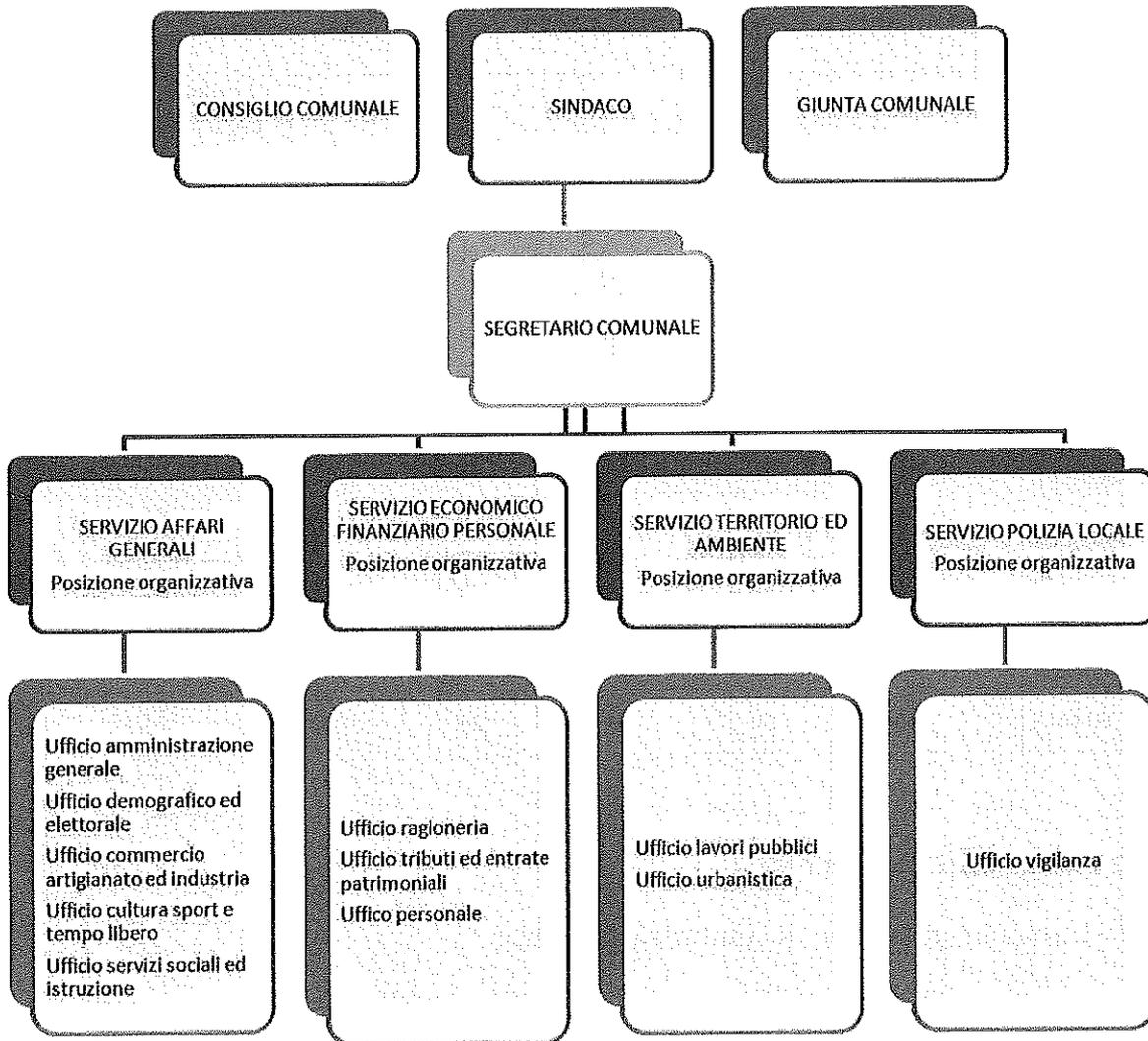
Giancarlo Mazza

Claudia Montagna

Michele Mezzadra

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc...)



Segretario: Dott.ssa Salvatrice Bellomo

Numero dirigenti:////

Numero posizioni organizzative: 4

Numero totale personale dipendente :

Qualifica funzionale	Previsti in dotazione organica	In servizio al 31.12.2009	In servizio al 31.12.2010	In servizio al 31.12.2011	In servizio al 31.12.2012	Dotazione organica rideterminata deliberazione n. 63 del 06.07.2013	In servizio al 31.12.2013
CATEGORIA D3	1	1	1	1	1	1	1
CATEGORIA D1	7	4	4	4	4	7	4
CATEGORIA C	18	17	17	14	14	16	14
CATEGORIA B3	8	5	6	6	6	8	6
CATEGORIA B1	5	3	3	3	2	5	2
CATEGORIA A	1	0	0	0	0	1	0
TOTALE	40	30	31	28	27	38	27

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente non si trova in situazione di commissariamento.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'ente non si trova in situazione di dissesto finanziario ai sensi dell'articolo 244 del Tuel .
L'ente non si trova in situazione di predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis del Tuel. L'ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUOEL e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

L'ente sconta le forti limitazioni imposte dalla normativa relativamente al personale, in particolare i limiti assunzionali in caso di cessazioni di personale e la riduzione costante della spesa di personale rispetto all'anno precedente. Tali limiti, da rispettare contemporaneamente, hanno portato alla naturale riduzione del personale in servizio, passando da n.30 unità di personale in servizio al 31.12.2009 a n. 27 unità di personale in servizio al 31.12.2013. Il settore maggiormente in difficoltà è quello dei servizi esterni (manutenzione patrimonio, pulizia territorio, guida scuolabus) che ha visto dimezzarsi il numero di unità in servizio. Tale modifica organizzativa ha comportato la necessaria esternalizzazione di alcuni servizi (trasporto alunni). E' stato inoltre necessario intervenire nell'organizzazione dell'asilo nido in quanto il personale educativo comunale in dotazione non era in grado di assicurare il corretto rapporto educatore/bambino, con conseguente

completo appalto di tale servizio. Le continue modifiche del contesto tributario hanno inoltre reso necessario il potenziamento del servizio finanziario.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL:

Si riportano i parametri di deficitarietà del rendiconto 2013 approvato.

**CERTIFICAZIONE DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI
AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE
STRUTTURALMENTE DEFICITARIO**

di cui al decreto ministeriale del 18 febbraio 2013

(Per aspetti di dettaglio si rinvia alle istruzioni riportate nelle circolari F.L. 4/10 del 3 marzo 2010, F.L. 9/10 del 7 maggio 2010 e F.L. 14/10 del 2 luglio 2010 già diramate in occasione del decreto concernente la deficiarietà del precedente triennio alla luce delle minime modifiche intervenute)

CODICE ENTE

| 1 | 0 | 3 | 0 | 5 | 7 | 0 | 3 | 9 | 0 |

COMUNE DI

COMUNE DI CAVA MANARA

PROVINCIA DI

Approvazione rendiconto dell'esercizio 2013
delibera n° 8 del 28-04-2014

Si

No

50005

	Codice	Parametri da considerare per l'individuazione delle condizioni strutturalmente deficitarie (1)	
		<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
1) Valore negativo del risultato contabile di gestione superiore in termini di valore assoluto al 5 per cento rispetto alle entrate correnti (a tali fini al risultato contabile si aggiunge l'avanzo di amministrazione utilizzato per le spese di investimento);	50010	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
2) Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relativi ai titoli I e III, con l'esclusione delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n.23 del 2011 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1, comma 380 della legge 24 dicembre 2012 n.228, superiori al 42 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III esclusi gli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà;	50020	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
3) Ammontare dei residui attivi provenienti dalla gestione dei residui attivi di cui al titolo I e al titolo III superiore al 65 per cento, ad esclusione eventuali residui da risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n.23 del 2011 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1, comma 380 della legge 24 dicembre 2012 n.228, rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III ad esclusione degli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà;	50030	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
4) Volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo I superiore al 40 per cento degli impegni della medesima spesa corrente;	50040	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
5) Esistenza di procedimenti di esecuzione forzata superiore allo 0,5 per cento delle spese correnti anche se non hanno prodotto vincoli a seguito delle disposizioni di cui all'articolo 159 del tuof;	50050	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
6) Volume complessivo delle spese di personale a vario titolo rapportato al volume complessivo delle entrate correnti desumibili dai titoli I, II e III superiore al 40 per cento per i comuni inferiori a 5.000 abitanti, superiore al 39 per cento per i comuni da 5.000 a 29.999 abitanti e superiore al 38 per cento per i comuni oltre i 29.999 abitanti; tale valore è calcolato al netto dei contributi regionali nonché di altri enti pubblici finalizzati a finanziare spese di personale per cui il valore di tali contributi va detratto sia al numeratore che al denominatore del parametro;	50060	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
7) Consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni superiore al 150 per cento rispetto alle entrate correnti per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione positivo e superiore al 120 per cento per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo, fermo restando il rispetto del limite di indebitamento di cui all'articolo 204 del tuof con le modifiche di cui all'art.8, comma 1 della legge 12 novembre 2011, n.183, a decorrere dall'1 gennaio 2012;	50070	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
8) Consistenza dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso dell'esercizio superiore all'1 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti, fermo restando che l'indice si considera negativo ove tale soglia venga superata in tutti gli ultimi tre esercizi finanziari;	50080	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
9) Eventuale esistenza al 31 dicembre di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5 per cento rispetto alle entrate correnti;	50090	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
10) Ripiano squilibri in sede di provvedimento di salvaguardia di cui all'art.193 del tuof con misure di alienazione di beni patrimoniali e/o avanzo di amministrazione superiore al 5% dei valori della spesa corrente, fermo restando quanto previsto dall'art.1, commi 443 e 444 della legge 24 dicembre 2012 n. 228 a decorrere dal 1 gennaio 2013; ove sussistano i presupposti di legge per finanziare il riequilibrio in più esercizi finanziari, viene considerato al numeratore del parametro l'intero importo finanziato con misure di alienazione dei beni patrimoniali, oltre che di avanzo di amministrazione, anche se destinato a finanziare lo squilibrio nei successivi esercizi finanziari.	50100	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No

(1) Indicare SI se il valore del parametro supera la soglia e NO se si rientra nella soglia

Gli enti che presentano almeno la metà dei parametri deficiari (la voce "SI" identifica il parametro deficiente) si trovano in condizione di deficiarietà strutturale, secondo quanto previsto dall'articolo 242 del tuof

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

<i>Entrate</i>		<i>Consuntivo 2011</i>	<i>Consuntivo 2012</i>	<i>Consuntivo 2013</i>	<i>Bilancio di previsione 2014</i>
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	2.923.786,23	2.963.810,80	2.916.615,24	2.822.784,00
<i>Titolo II</i>	Entrate da contributi e trasferimenti correnti	185.978,23	109.292,18	385.049,65	156.538,00
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	1.179.680,65	1.130.281,44	1.239.299,35	1.136.885,00
<i>Titolo IV</i>	Entrate da trasf. c/capitale	593.544,31	255.095,66	218.299,91	466.000,00
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti	0,00	0,00	0,00	360.000,00
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per c/ terzi	551.526,16	409.147,02	311.774,82	508.395,00
	Avanzo di amministrazione				103.000,00
<i>Totale Entrate</i>		5.434.515,58	4.867.627,10	5.071.038,97	5.553.602,00

<i>Spese</i>		<i>Consuntivo 2011</i>	<i>Consuntivo 2012</i>	<i>Consuntivo 2013</i>	<i>Bilancio di previsione 2014</i>
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	4.068.932,53	3.797.605,37	3.946.574,00	3.848.505,00
<i>Titolo II</i>	Spese in c/capitale	525.238,46	275.841,16	776.787,35	572.800,00
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	237.861,20	518.137,96	251.352,43	623.902,00
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per c/ terzi	551.526,16	409.147,02	311.774,82	508.395,00
<i>Totale Spese</i>		5.383.558,35	5.000.731,51	5.286.488,60	5.553.602,00

2.2 Equilibrio di parte corrente:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
		consuntivo 2011	consuntivo 2012	consuntivo 2013	Bilancio di previsione 2014
	Entrate titolo I	2.923.786,23	2.963.810,80	2.916.615,24	2.822.784,00
	Entrate titolo II	185.978,23	109.292,18	385.049,65	156.538,00
	Entrate titolo III	1.179.680,65	1.130.281,44	1.239.299,95	1.136.885,00
(A)	Totale titoli (I+II+III)	4.289.445,11	4.203.384,42	4.540.964,84	4.116.207,00
(B)	Spese titolo I	4.068.932,53	3.797.605,37	3.946.574,00	3.848.505,00
(C)	Rimborso prestiti parte del titolo III *	237.861,20	323.123,81	251.352,43	263.902,00
(D)	Differenza di parte corrente (A-B-C)	-17.348,62	82.655,24	343.038,41	267.702,00
(E)	Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]				
(F)	Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	71.000,00	21.184,14	0,00	28.000,00
	-contributo per permessi di costruire	71.000,00	21.184,14	0,00	28.000,00
(G)	Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	3.000,00	41.929,64	257.476,84	31.800,00
	-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		27.000,00	27.250,00	31.800,00
	Accertamenti ici/imu			167.000,00	
	recupero tarsu comma 340 e tarsu anni precedenti	3.000,00	10.663,00		
	scarichi industriali anni precedenti		4.266,64	52.854,53	
	Trasferimenti mancati introiti addizionale comunale			10.372,31	
(H)	Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale				
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)		50.651,38	61.909,74	85.561,57	0,00

2.3 Equilibrio di parte capitale:

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
		consuntivo 2011	consuntivo 2012	consuntivo 2013	Bilancio di previsione 2014
	Entrate titolo IV	593.544,31	255.095,66	218.299,21	466.000,00
	Entrate titolo V **				
(M)	Totale titoli (IV+V)	593.544,31	255.095,66	218.299,21	466.000,00
(N)	Spese titolo II	525.238,46	275.841,16	776.787,35	572.800,00
(O)	differenza di parte capitale(M-N)	68.305,85	-20.745,50	-558.488,14	-106.800,00
	Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	71.000,00	21.184,14		28.000,00
	Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	3.000,00	41.929,64	257.476,84	31.800,00
	Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [P]			301.011,30	103.000,00
	Saldo di parte capitale (O-F+G+P)	305,85	0,00	0,00	0,00

2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2013):

		2013
Riscossioni	(+)	3.752.106,10
Pagamenti	(-)	3.616.543,70
Differenza	(=)	135.562,40
Residui attivi	(+)	1.318.932,77
Residui passivi	(-)	1.669.944,90
Differenza	(=)	-351.012,13
Avanzo (+) o Disavanzo (-)	(=)	-215.449,73

2.5 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	2011	2012	2013
Fondi vincolati	112.859,99	151.493,13	170.933,39
Fondi per finanziamento spese in c/capitale		266.802,51	100.202,76
Fondi di ammortamento			
Fondi non vincolati	300.132,71	253.095,88	335.854,52
TOTALE	412.992,70	671.391,52	606.990,67

	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013
Fondo cassa al 31 dicembre	737.796,88	574.011,92	961.485,41
Totale residui attivi finali	1.447.683,21	1.512.400,21	1.598.230,20
Totale residui passivi finali	1.772.487,39	1.415.020,61	1.952.724,94
Risultato di amministrazione	412.992,70	671.391,52	606.990,67

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 12/06 /2014 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari ad € 187.790,52.

3. Patto di Stabilità interno

Nell'annualità 2013 l'ente ha rispettato gli obiettivi del patto di stabilità interno, pertanto nell'annualità 2014 non è soggetto ad alcuna sanzione.

Per il triennio 2014-2015-2016 gli obiettivi del patto di stabilità sono i seguenti (i dati sono espressi in migliaia di euro come avviene nell'individuazione dell'obiettivo)

Anno 2014 = 328

Anno 2015 = 364

Anno 2016 = 395

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

Anno	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Totale fine anno	3.754.430,13	3.503.077,70	3.239.175,70
Nr. Abitanti al 31/12	6.668,00	6.745,00	6.745,00
Debito medio per abitante	563,05	519,36	480,23

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	4,45 %	3,97 %	3,77 %

4.3 Anticipazioni di cassa:

L'ente non ha in corso anticipazioni di cassa.

4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

5. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2013

ATTIVO	CONSISTENZA FINALE	PASSIVO	CONSISTENZA FINALE
A) IMMOBILIZZAZIONI		A) PATRIMONIO NETTO	5.572.596,70
I) IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI	67.198,82		
II) IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI	15.458.224,64		
III) IMMOBILIZZAZIONE FINANZIARIE	115.107,74		
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	15.640.531,20		
B) ATTIVO CIRCOLANTE		B) CONFERIMENTI	7.903.517,53
I) RIMANENZE		C) DEBITI	4.699.944,31
II) CREDITI	1.585.593,21		

III) ATT. FINANZ. NON IMMOB.			
IV) DISPONIBILITA' LIQUIDE	961.485,41		
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE	2.547.078,62		
C) RATEI E RISCONTI ATTIVI	15.401,17	D) RATEI E RISCONTI	26.952,45
TOTALE RATEI E RISCONTI	15.401,17	TOTALE RATEI E RISCONTI	26.952,45
TOTALE ATTIVO	18.203.010,99	TOTALE DEL PASSIVO	18.203.010,99
CONTI D'ORDINE	8.787.569,56	CONTI D'ORDINE	8.787.569,56

5.2. Conto economico in sintesi.

		2013
A	Proventi della gestione	4.680.091,77
B	Costi della gestione	4.291.382,65
	Risultato della gestione	388.709,12
C	Proventi ed oneri da aziende speciali partecipate	326,60
	Risultato della gestione operativa	389.035,72
D	Proventi (+) ed oneri (-) finanziari	-168.582,02
E	Proventi (+) ed oneri (-) straordinari	50.300,37
	Risultato economico di esercizio	270.754,07

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

Non sussistono debiti fuori bilancio da riconoscere.

6. Spesa per il personale.

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006)	947.299,21	883.912,35	859.979,07
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	883.912,35	859.979,07	858.981,70
Rispetto del limite	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	23,28 %	21,79%	22,32 %

PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo: Nel corso del 2013 e nella prima parte del 2014 l'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005..

Attività giurisdizionale: l'ente non è stato oggetto di sentenze.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso del 2013 e nella prima del 2014 l'ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Parte IV - Società partecipate.

L'ente al 31/12/2013 detiene le seguenti partecipazioni:

- Consorzio Sociale Pavese 6%
- A.s.m. Pavia 0,08289%
- Pavia Acque Srl - Quota di partecipazione indiretta 0,01575
- Line Spa - Quota di partecipazione indiretta 0,02775

Cava Manara, lì 25 / 08 / 2014

Il Sindaco
